

## ACTUALIDAD COLOMBIANA N°12

### Red Francia Colombia Solidaridades

#### Abril a junio 2017

### IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ CON LA GUERRILLA DE LAS FARC

#### Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)

El pasado 5 de abril el presidente Juan Manuel Santos firmó los decretos leyes que crean los organismos acordados en la Habana: la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, y la Unidad Especial para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el marco del conflicto armado. Estos organismos junto a la Jurisdicción Especial para la Paz buscarán “esclarecer, juzgar y sancionar a excombatientes, guerrilleros y militares que hayan cometido violaciones de derechos humanos y graves infracciones al Derecho Internacional Humanitario”<sup>1</sup>. En este mismo acto, también se firmó el decreto que pone en marcha el comité que escoge a los magistrados del Tribunal de Paz de la Jurisdicción Especial, “Los cinco miembros son delegados del Secretario General de la ONU, de la Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia, del Centro Internacional de Justicia Transicional, de la Corte Europea de Derechos Humanos, y de la Comisión Permanente del Sistema Universitario del Estado”<sup>2</sup>.

#### Estatuto de la Oposición

Luego de 26 años de espera, el 5 de abril el Senado aprobó el proyecto de ley que crea el Estatuto de la Oposición. Luego de esto se espera la conciliación con la Cámara de Representantes<sup>3</sup> y luego

1 [http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/05/colombia/1491410462\\_348765.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/05/colombia/1491410462_348765.html)

2 [http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/05/colombia/1491410462\\_348765.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/05/colombia/1491410462_348765.html)

3 <http://www.semana.com/nacion/articulo/senado-aprobo-estatuto-de-oposicion-despues-de-26-anos/521106>

la sanción del presidente Santos. Este estatuto “pretende darle derechos y visibilidad a los partidos políticos que se declaren en oposición o en independencia al gobierno, en cualquiera de los niveles territoriales”<sup>4</sup>. Uno de los beneficios le otorgaría derecho de réplica en los medios de comunicación a los partidos que se declaren en oposición al Gobierno, acceso a los medios de comunicación estatales y a la documentación oficial, participación en las mesas directivas de las corporaciones públicas de elección popular, una curul en el senado en la Cámara para los candidatos a presidente y vicepresidente que queden de segundo lugar<sup>5</sup> y participación en la Comisión de Relaciones Exteriores, órgano consultivo del Presidente de la República.

## Misión Electoral Especial y Reforma Política

El 16 de enero de 2017 el presidente Santos instaló la Misión Electoral Especial (MEE), acordada en el punto 2.3.4 del Acuerdo Final. Es una instancia que busca formular recomendaciones sobre ajustes normativos e institucionales que sean necesarias para garantizar la autonomía, modernización y transparencia del sistema electoral colombiano. Desde su creación la Misión ha recogido propuestas que se plasmaron en un proyecto de reforma electoral presentado al presidente Santos<sup>6</sup> a mediados de abril. Entre las propuestas esta la creación de una nueva autoridad electoral, el Consejo Electoral Colombiano (CEC), aumentar la financiación a los partidos políticos minoritarios, cerrar las listas a Senado, Asamblea y Consejo para buscar más cohesión en los partidos y evitar las campanas personalistas<sup>7</sup>.

Por otro lado, desde el Ministerio de interior se viene adelantando propuestas de reforma política, dentro de la cual se evalúan las propuestas de la MEE. Algunas de las preocupaciones de los partidos minoritarios sobre esta reforma tienen que ver con las garantías para el partido político que derive del proceso de paz con las FARC, para los partidos minoritarios ya existentes y para los pueblos étnicos.

4 <http://www.elcolombiano.com/colombia/politica/estatuto-de-oposicion-luego-de-26-anos-colombia-tiene-uno-CM6284242>

5 <http://www.semana.com/enfoque/articulo/la-oposicion-ya-tiene-su-estatuto/521492>

6 <http://colombia2020.elespectador.com/politica/en-que-va-la-mision-electoral-especial>

7 <https://www.elheraldo.co/politica/mision-electoral-especial-entrega-propuestas-de-reforma-politica-349517>

## Constitución del Partido Político de las FARC

Uno de los puntos acordados en el la Habana tiene que ver con la transición de las FARC como grupo guerrillero a partido político. El 7 de agosto de este año se instaurará el Congreso constitutivo del partido. Mientras tanto, el 26 de abril, el Congreso aprobó el proyecto de reforma constitucional de “reincorporación política”, este es un mecanismo legal que fija las reglas para el partido político que constituirán las FARC. Por su lado, las FARC discuten las tesis que construyeron en el marco de la Décima Conferencia Guerrillera y que definirán los lineamientos una vez se concluya el proceso de dejación de armas supervisado por la ONU para dar paso posteriormente a su participación en las elecciones de 2018<sup>8</sup>. A este partido se le reconocerá la personería jurídica, será financiado con recursos del Estado y se le otorgarán 10 curules en el Congreso de la República<sup>9</sup>.

## Dejación de armas

El 4 de abril la Oficina del Alto Comisionado para la Paz dio a conocer la lista de guerrilleros de las Farc ubicados en las Zonas Veredales. La ONU certificó, hasta la fecha, la presencia de alrededor de 6.900 combatientes de las FARC concentrados en los 26 sitios de concentración y el 85 por ciento del armamento ingresado a los campamentos ya está registrado<sup>10</sup>. Se esperaba que el 1 de junio las FARC hubieran dejado la totalidad de las armas, sin embargo, el 29 de mayo el presidente Santos anunció que la dejación total de las armas se pospondría 20 días y la reintegración de los guerrilleros a la vida civil 60 días más<sup>11</sup>.

## Entrega de menores pertenecientes a las FARC

Desde septiembre de 2016, hasta principios de abril eran 60 los menores pertenecientes a las FARC que habían sido entregados al CICR (Comité internacional de la Croix-Rouge)<sup>12</sup>, ente encargado de revisar la salud de los menores. Posteriormente, estos pasan a manos de la UNICEF y de

<sup>8</sup><http://www.semana.com/nacion/articulo/partido-politico-de-farc-en-agosto-sera-el-el-congreso-constitutivo-del-partido/523159>

<sup>9</sup><http://www.semana.com/nacion/articulo/acuerdo-de-paz-senado-aprueba-reforma-de-reincorporacion-politica-de-las-farc/523329>

<sup>10</sup> <http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/6596-en-que-va-la-dejacion-de-armas-de-las-farc>

<sup>11</sup> <http://www.lapresse.ca/international/amerique-latine/201705/30/01-5102628-colombie-le-desarmement-des-farc-repousse-de-20-jours.php>

<sup>12</sup><http://www.elpais.com.co/proceso-de-paz/cicr-recibio-un-nuevo-grupo-de-menores-que-dejan-las-filas-de-las-farc.html>

representantes de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y del Consejo Nacional de Reincorporación para continuar con el proceso de reincorporación e inclusión a la sociedad en el marco del programa 'Camino diferencial de vida'<sup>13</sup>.

## Circunscripciones Especiales para la Paz

Un acto legislativo se radicó en la Secretaría General del Senado haciendo pública la lista de los 166 municipios que tendrán representantes en estas circunscripciones. Estas 16 circunscripciones fueron acordadas en la Habana con el fin de que los habitantes de 166 municipios, los más golpeados por el conflicto, elijan representantes a la Cámara adicionales a los que ya existente. En estas circunscripciones, solo podrán postularse candidatos que hagan parte de organizaciones sociales, grupos significativos de ciudadanos, resguardos indígenas, consejos comunitarios afros y partidos o movimientos políticos sin representación en el Congreso para las elecciones del 2018 y del 2022<sup>14</sup>.

## Creación del Fondo Colombia en Paz

El 27 de abril el presidente Juan Manuel Santos firmó el decreto que crea el Fondo Colombia en Paz el cual se encargará de recibir y administrar los recursos destinados a la implementación del Acuerdo Final en el marco del posacuerdo. Estos recursos provienen del presupuesto nacional, aportes de regalías, sector privado y de la comunidad internacional<sup>15</sup>. Este fondo será vigilado y controlado por la Contraloría. A finales de mayo estarán listos los primeros 1,5 billones de pesos que se invertirán en la implementación del Acuerdo Final. La mitad de este dinero será administrada por este nuevo fondo. Los primeros recursos se destinarán a los programas de sustitución de cultivos ilícitos, a financiar programas de reincorporación de exguerrilleros de las FARC a la vida civil y al apoyo en la creación de programas como la Jurisdicción Especial para la Paz o la Unidad para la búsqueda de personas desaparecidas<sup>16</sup>.

<sup>13</sup> <http://www.semana.com/nacion/articulo/menores-de-las-farc-cicr-ha-recibido-57-ninos/520803>

<sup>14</sup> <http://www.semana.com/nacion/articulo/166-municipios-afectados-por-el-conflicto-tendran-representacion-en-el-congreso/523966>

<sup>15</sup> <http://es.presidencia.gov.co/noticia/170427-Presidente-firmo-decreto-que-crea-el-Fondo-Colombia-en-Paz>

<sup>16</sup> <http://m.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/inversion-y-administracion-del-fondo-colombia-en-paz-para-el-posconflicto-83274>

## Sustitución de cultivos ilícitos

Los cultivadores de coca se oponen a las medidas de erradicación forzada que el Estado ha implementado, demandan una mayor participación en los Acuerdos de Paz y un desarrollo rural integral y sostenible.<sup>17</sup> Aunque el kilo de hoja de coca no es pagado a un precio mucho más alto que el de otros productos agrarios (un cocalero gana en el mejor de los casos 140 dólares mensuales) su preocupación principal es la falta de infraestructura para la producción y comercialización de los productos<sup>18</sup>.

Por su parte el Congreso de Colombia prohibió definitivamente las aspersiones aéreas con glifosato utilizadas para la erradicación de los cultivos ilícitos, reconociendo que causa graves daños sobre la población y el medio ambiente.<sup>19</sup> También instauró como necesario consultar a las comunidades sobre el uso de este compuesto químico en las erradicaciones terrestres. Al respecto, la Corte Constitucional declaró que la comunidad indígena Carijona, que se encuentra en riesgo de extinción por causa de las fumigaciones de glifosato, debe ser económica y culturalmente indemnizada.<sup>20</sup>

## AVANCES EN LAS NEGOCIACIONES DE PAZ CON LA GUERRILLA DEL ELN

### Diálogos con el ELN

Dos meses después del inicio de los diálogos entre el Gobierno nacional y la guerrilla del ELN, se cierra el primer ciclo de conversaciones. El 6 de abril, las partes anunciaron, desde Ecuador, que la guerrilla se ceñirá al Derecho Internacional Humanitario (DIH) como primer paso para llegar a un cese bilateral del fuego. Además, trabajarán sobre un plan piloto de desminado humanitario<sup>21</sup>. Otros de los avances son la formulación de reglas claras del funcionamiento de la mesa de

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> [http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/17/colombia/1492443340\\_836323.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/17/colombia/1492443340_836323.html)

<sup>19</sup> <http://www.elcolombiano.com/colombia/corte-constitucional-prohibe-aspersion-con-glifosato-en-colombia-GK6396019>

<sup>20</sup> <http://www.semana.com/nacion/articulo/el-glifosato-casi-extingue-a-una-comunidad-en-guaviare-corte/523200>

<sup>21</sup> <http://www.semana.com/nacion/articulo/gobierno-y-eln-en-ecuador-cierra-primer-ciclo-de-negociaciones-en-ecuador/521179>

conversaciones, la creación de dos submesas: la primera sobre dinámicas y acciones humanitarias y la segunda sobre la participación de la sociedad civil en la construcción de paz<sup>22</sup>.

Por otro lado, el 6 de mayo, con la autorización de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, representantes de las guerrillas de las FARC y del ELN se reunieron en la Habana para intercambiar experiencias<sup>23</sup>. El segundo ciclo de conversaciones inició el 17 de mayo en Quito, Ecuador<sup>24</sup>.

## OBSTÁCULOS A LA PAZ: Paramilitarismo / Violación de Derechos Humanos / Atraso en la implementación del Acuerdo Final

### Amenazas de grupos paramilitares

En lo recorrido del año se han presentado enfrentamientos entre la guerrilla del ELN y grupos paramilitares que se disputan el control sobre los territorios que la guerrilla de las FARC dejó vacíos. Varias organizaciones y Defensorías del Pueblo han alertado sobre la presencia de grupos paramilitares en las zonas de Meta, Vichada, Tumaco (Nariño), Buenaventura (Valle del Cauca), Catatumbo (Norte de Santander), Urabá (Antioquia),<sup>25</sup> Chocó y Putumayo.

A principios de 2017 la agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) denunció el desplazamiento por parte de grupos armados de cerca de 3.549 personas en lo recorrido del año<sup>26</sup>. Desplazamiento que ha tocado fuertemente a las comunidades indígenas y afros del departamento del Chocó<sup>27</sup>.

Por otro lado, a finales de abril, la Comisión Intereclesial de Justicia y Paz denunció a través de un comunicado que más de 300 paramilitares autodenominados “Autodefensas Gaitanistas de Colombia” impiden la movilidad en el departamento del Putumayo, situación que se presenta desde el 19 de abril de este año<sup>28</sup>. Por otro lado, los integrantes de las Farc ubicados en una Zona

22 <http://www.elpais.com.co/proceso-de-paz/gobierno-eln-acuerdan-avanzar-en-proceso-desminado-humanitario.html>

23 <http://www.rfi.fr/ameriques/20170505-colombie-farc-veulent-convaincre-eln-signer-paix>

24 <http://www.trt.net.tr/espanol/espana-y-america-latina/2017/05/17/el-gobierno-colombiano-y-eln-inician-segundo-ciclo-de-dialogos-en-quito-734442>

25 <http://www.semana.com/acuerdos-de-paz/noticias/bandas-criminales-la-preocupacion-del-proceso-de-paz-494914>

26 <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/durante-2017-hubo-3500-desplazados-en-el-pais-delegado-de-la-acnur-en-colombia-articulo-683647>

27 <http://www.semana.com/nacion/articulo/desplazamiento-en-choco-valle-y-arauca-en-2017-supera-4000-personas/522545>

28 <http://www.contagioradio.com/300-paramilitares-impiden-la-movilidad-de-comunidades-en-putumayo-articulo->

Veredal en Nariño denunciaron, el pasado 30 de abril<sup>29</sup>, la presencia de paramilitares cerca a esta zona<sup>30</sup>.

## Agresiones contra líderes sociales

En Colombia entre 2002 y 2016 fueron asesinados 558 líderes sociales.<sup>31</sup> En 2017, ha habido un incremento de atentados y amenazas contra líderes sociales de tipo comunitario o sindical, con respecto al primer trimestre de 2016. En lo corrido del 2017, 193 defensores y defensoras de derechos humanos sufrieron algún tipo de agresión contra su vida o sus labores. De forma discriminada hubo 20 asesinatos, 19 atentados, 136 amenazas, 13 detenciones arbitrarias y cinco usos arbitrarios del sistema penal. Los presuntos responsables de estos casos son grupos paramilitares (129), desconocidos (43), miembros de la Fuerza Pública (14) y guerrillas (2). Una carta firmada por más de 100 personas fue enviada al presidente Santos para reclamar acciones contundentes contra este fenómeno ya que el gobierno se niega a reconocer el carácter sistemático de estos atentados<sup>32</sup>.

## Preocupaciones en cuanto a la implementación del Acuerdo Final

La comunidad internacional ha evidenciado su preocupación en cuanto al atraso en los tiempos estipulados en el Acuerdo Final. También frente a la complejidad y alto costo de programas como la sustitución de cultivos ilícitos y resolver el problema histórico de la repartición de la tierra<sup>33</sup>. En cuanto a los tiempos, los obstáculos tienen que ver con la demora en la instalación de las zonas veredales<sup>34</sup>, la puesta en marcha de la Ley de Amnistía y la reincorporación de alrededor de 7.000 guerrilleros<sup>35</sup>.

[39980/](#)

29 <http://generacionpaz.co/content/paramilitares-se-acercan-zonas-veredales-abriendo-fuego>

30 <http://prensarural.org/spip/spip.php?article21430>

31 <http://www.verdadabierta.com/lideres-asesinados>

32 <http://www.verdadabierta.com/victimas-seccion/losresistentes/6603-agresiones-contralideres-sociales-imparables>

33 <http://www.semana.com/nacion/articulo/comunidad-internacional-preocupada-por-implementacion-de-acuerdos-de-paz/521869>

34 <http://www.elpais.com.co/proceso-de-paz/proceso-de-construccion-y-adecuacion-de-las-zonas-veredales-esta-en-un-50.html>

35 <http://www.semana.com/nacion/articulo/comunidad-internacional-preocupada-por-implementacion-de-acuerdos-de-paz/521869>

Otra preocupación es el aumento de los asesinatos a miembros y familiares de las FARC. En abril fueron dos miembros asesinados Luis Alberto Cabezas<sup>36</sup> y José Húber Yatacué<sup>37</sup>. También, la amenaza y desplazamiento por parte de grupos paramilitares preocupa principalmente a las comunidades indígenas y afrodescendientes<sup>38</sup>. Esta violación de derechos humanos fue denunciada por la ONU tras el asesinato de seis indígenas el 16 de abril<sup>39</sup>.

Por otro lado, según el Observatorio de Seguimiento a la Implementación del Acuerdo de Paz la implementación legal del Acuerdo Final solo ha avanzado un 12,7%<sup>40</sup>. Finalmente, el último obstáculo que se ha presentado fue el fallo de la Corte Constitucional que limita el mecanismo de “Fast track”, declarando inconstitucionales dos de sus artículos. Esto es visto como el más grande obstáculo jurídico que ha generado inestabilidad e incertidumbre frente a la implementación del Acuerdo de Paz<sup>41</sup>.

## MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO

### Tragedias invernales

El 01 de abril, una fuerte avalancha dejó más de 300 muertos en Mocoa, Putumayo. Días después, el 19 de abril, otra avalancha causó la muerte a 16 personas y dejó 500 familias damnificadas en Manizales, Caldas<sup>42</sup>. Según la Universidad Nacional alrededor de 385 municipios en Colombia están en riesgo de catástrofes naturales parecidos a estas avalanchas debido al periodo invernal en el país<sup>43</sup>. Según el presidente, la cifra de damnificados por este periodo invernal asciende a 10.300 familias afectadas y alrededor de 360 fallecidos<sup>44</sup>.

36 <http://www.semana.com/nacion/articulo/asesinan-guerrillero-de-las-farc-luis-ortiz-en-tumaco/522565>

37 <http://www.semana.com/nacion/articulo/asesinan-a-jose-huber-yatacue-otro-miliciano-desmovilizado-de-las-farc/523287>

38 <http://www.verdadabierta.com/victimas-seccion/los-resistentes/6616-posconflicto-amargo-para-los-pueblos-indigenas-en-antioquia>

39 [http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/22/colombia/1492871876\\_796596.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2017/04/22/colombia/1492871876_796596.html)

40 <http://colombia2020.elespectador.com/pais/la-implementacion-legal-del-acuerdo-de-paz-solo-ha-avanzado-en-un-127>

41 [http://www.semana.com/nacion/articulo/fallo-de-la-corte-constitucional-limita-el-fast-track/525787?utm\\_source=newsletter&utm\\_medium=mail&utm\\_content=semana&utm\\_campaign=2017\\_05\\_20](http://www.semana.com/nacion/articulo/fallo-de-la-corte-constitucional-limita-el-fast-track/525787?utm_source=newsletter&utm_medium=mail&utm_content=semana&utm_campaign=2017_05_20)

42 <http://www.semana.com/nacion/articulo/derrumbes-en-manizales-por-lluvias/522437>

43 <http://www.semana.com/nacion/articulo/en-385-municipios-se-puede-repetir-la-tragedia-de-mocoa/520804>

44 <http://www.elcolombiano.com/colombia/muertos-en-la-ola-invernal-en-colombia-DB6377522>

## RELACIONES INTERNACIONALES (Aspectos geopolíticos y económicos)

### Visita del Consejo de Seguridad de la ONU

Del 3 al 5 de mayo, representantes del Consejo de Seguridad visitaron Colombia con el fin de respaldar el proceso de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC<sup>45</sup>. En el marco de esta visita, un empleado colombiano de la UNODC fue secuestrado por un grupo disidente de la guerrilla al sureste del país<sup>46</sup>.

### Recursos estadounidenses para la implementación del Acuerdo Final

El 4 de mayo el presidente Juan Manuel Santos celebró la aprobación por parte del Congreso de Estados Unidos de los recursos destinados a la paz para el año 2017 el cual aumentó un 20 %. Esto se enmarca en el plan « Paz Colombia » . El presupuesto aprobado contempla una ayuda por más de US\$450 millones para Colombia. Solo falta la firma del presidente Trump<sup>47</sup>.

Sin embargo, el presidente estadounidense presentó un proyecto de presupuesto recortando el presupuesto para el 2018 destinado a la asistencia en el exterior. Este texto reduce a US\$251,4 millones el presupuesto destinado a Colombia. Aún falta la modificación y aprobación del proyecto por parte del Congreso de Estados Unidos<sup>48</sup>.

45 <http://www.semana.com/nacion/articulo/consejo-de-seguridad-de-la-onu-en-colombia-por-el-acuerdo-de-paz/524084>

46 <http://www.actulatio.com/2017/05/05/colombie-un-employe-de-l-onu-kidnappe-par-des-dissidents-des-farc-en-pleine-visite-du-conseil-de-securite/>

47 <http://www.semana.com/nacion/articulo/congreso-de-estados-unidos-aprueba-fondos-para-acuerdo-de-paz-con-farc/524210>

48 <http://www.semana.com/nacion/articulo/presupuesto-de-trump-propone-recortes-para-colombia/526271>

## MOVIMIENTOS SOCIALES

### Paro cívico en Buenaventura

Desde el 16 de mayo el municipio de Buenaventura al oeste del país, vive un paro cívico. El objetivo de las protestas es la declaración del estado de emergencia económica y social en el municipio. A pesar de que Buenaventura es considerado el puerto marítimo más importante del país, es uno de los municipios más pobres. El 64 % de la población es rural, de los cuales el 91 % se considera pobre<sup>49</sup>. Las protestas llevan más de 15 días y han tenido varios heridos debido a enfrentamientos con la fuerza pública. La población y el gobierno están a punto de llegar a un acuerdo con el Gobierno colombiano para crear un fondo autónomo con recursos destinados para los próximos diez años<sup>50</sup>.

### REFERENCIAS

Sitios web consultados entre el 01 de abril y el 31 de mayo 2017:

- <http://www.colombiainforma.info/>
- <https://www.desdeabajo.info/colombia.html>
- <http://www.verdadabierta.com/>
- <http://pacifista.co/>
- <http://www.eltiempo.com/>
- <http://www.contagioradio.com/las-farc-ep-y-su-partido-politico-articulo-35076/>
- <http://www.arcoiris.com.co/>
- <http://www.prensarural.org/spip/>
- <http://www.semana.com/>
- <http://www.actulatin.com/>

49 <http://www.semana.com/nacion/articulo/por-que-todavia-existe-el-racismo-buenaventura-colombia/526859>

50 <http://www.semana.com/nacion/articulo/que-falta-para-levantar-el-paro-civico-en-buenaventura/526976>